

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๐๗๐



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง ๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๙๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒

ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

จังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ว่าจากที่ได้มีมติชี้แจงแนวทางปฏิบัติในขอบเขต ความหมาย และผลที่เกิดขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหนังสือกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ไปแล้วนั้น

จังหวัดกระบี่ขอแจ้งให้ดำเนินการดังนี้

๑. ขอแจ้งคำชี้แจงแนวทางปฏิบัติเพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและเพื่อให้เกิดความเข้าใจและปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้ประกาศให้มีการคัดเลือกหรือสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภท อำนวยการท้องถิ่น บริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารการศึกษาในรอบเดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ให้รายงานให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๗๕๖๑-๑๘๘๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๒



การทบทวนหนังสือ
เลขที่ 3964
วันที่ 06 มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา

ลำดับที่ 184
วันที่ 06 มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑) มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๐๔๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำชี้แจงแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบรายงานการดำเนินการคัดเลือกหรือการสอบคัดเลือก จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ชี้แจงแนวทางปฏิบัติในประเด็นสถานะ มูลเหตุ ขอบเขต ความหมาย และผลที่เกิดขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามมาตรการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นได้อย่างถูกต้อง รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งคำชี้แจงแนวทางปฏิบัติดังกล่าว ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและศึกษารายละเอียด เพื่อให้เกิดความเข้าใจและปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

๒. ขอให้จังหวัดตรวจสอบและรายงานจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยาที่ได้ประกาศให้มีการคัดเลือกหรือการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภท อำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษาในรอบเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ตามแบบที่ส่งมาพร้อมนี้ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุสิต สุวัฒนียากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๔-๔๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓

คำชี้แจงการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
(แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตัวหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐)

ลำดับ	ประเด็น	คำชี้แจง
๑.	สถานะของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐	มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นที่สุดจนกว่าจะมีกฎหมายมาแก้ไขหรือยกเลิก จึงเป็นผลให้คำสั่งนี้มีสถานะเป็นกฎหมายที่ไปเปลี่ยนแปลงบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เกี่ยวกับผู้ใช้อำนาจการสอบแข่งขัน การคัดเลือก การสอบคัดเลือก และการโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจากเดิม คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) และคำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป
๒.	มูลเหตุและที่มาของคำสั่ง	เนื่องจากการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการใช้ระบบอุปถัมภ์ การเรียกรับผลประโยชน์ในการสอบแข่งขัน การเลื่อนตำแหน่ง การโอน การย้าย และปรากฏปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่แต่ไม่สามารถโอนตามหลักความสมัครใจได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วนเพื่อมิให้เกิดความไม่เป็นธรรมและเกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างร้ายแรง
๓.	ขอบเขตของคำสั่ง	กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เข้ามาทำหน้าที่เฉพาะ - กระบวนการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น - กระบวนการคัดเลือกและการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา - การโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเท่านั้น สำหรับกระบวนการอื่น เช่น การโอนในตำแหน่งและระดับเดียวกันการสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานจากประเภททั่วไปเป็นประเภทวิชาการ การประเมินเพื่อเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ การจัดตั้งส่วนราชการและอื่นๆ ยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดั้งเดิม



ลำดับ	ประเด็น	คำชี้แจง
๔.	ความหมายและผลของคำสั่ง	๔.๑ การสอบแข่งขัน ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยมีคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขัน แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร ๔.๒ การคัดเลือก การสอบคัดเลือก ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกและการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น(หัวหน้าฝ่าย/ผู้อำนวยการกอง/ผู้อำนวยการสำนักหรือเทียบเท่า) ประเภทบริหารท้องถิ่น (รองปลัด/ปลัด) ตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา (รองผู้อำนวยการสถานศึกษา/ผู้อำนวยการสถานศึกษา) ๔.๓ การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อ ๔.๓.๑ ให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปฏิบัติราชการของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ๔.๓.๒ แก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๔.๓.๓ เป็นกรณีไม่สามารถดำเนินการตามหลักความสมัครใจ โดยนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่นั้นภายในสี่สิบห้าวัน ในกรณีที่นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการตามมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควร



ลำดับ	ประเด็น	คำชี้แจง
๕.	ผลของการดำเนินการที่แล้วเสร็จและไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (ตามความข้อ ๔ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๐๔๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)	การดำเนินการที่แล้วเสร็จนั้น ให้พิจารณาภายใต้เงื่อนไข คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องประกาศผลการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้หรือประกาศผลผู้ผ่านการคัดเลือกหรือผลผู้ผ่านการสอบคัดเลือกได้ก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จึงถือว่าเป็นการดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อการนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่ต้นก็เป็นผลให้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ดังกล่าวซึ่งมีกำหนดอายุ ๒ ปี ก็ยังสามารถใช้ได้ตามอายุบัญชีต่อไป อนึ่ง กรณีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่ประกาศผลก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จะสามารถใช้บัญชีได้ก็ต่อเมื่อจังหวัดได้ตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการสอบแข่งขันและออกหนังสือแจ้งเวียน โดยจัดทำเป็นทะเบียนบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่จังหวัดรับรองความถูกต้องแล้วแจ้งเวียนให้ทุกจังหวัดทราบเพื่อใช้ประกอบเป็นเอกสารหลักฐานในการพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุแต่งตั้งหรือเห็นชอบในการย้ายเปลี่ยนสายงานตามมาตรการยกเลิกการระงับการสอบแข่งขัน ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๖๕ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการชะลอการสอบแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวด้วย สำหรับการใดที่ไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จะเป็นผลให้ต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น



จังหวัด กระบี่ (ตัวอย่าง)

ลำดับ	ชื่อ อปท.	ดำเนินการสอบตำแหน่ง	สายงาน	ระดับ	วิธีการสรรหา	จำนวนอัตราที่เปิดสอบ	จำนวนผู้สมัครสอบ
๑	อบจ.กระบี่	หัวหน้าฝ่ายออกแบบ	นักบริหารงานช่าง	ต้น	สอบคัดเลือก	๑	๕
๒	ทต.อ่าวลึก	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ	นักบริหารงานทั่วไป	ต้น	สอบคัดเลือก	๑	๖
๓	อบต.อ่าวนาง	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	นักบริหารงานท้องถิ่น	กลาง	คัดเลือก	๑	๒
		หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป	นักบริหารงานทั่วไป	ต้น	สอบคัดเลือก	๑	๑๐
๔	อบต.แหลมสัก	ผู้อำนวยการกองคลัง	นักบริหารงานการคลัง	ต้น	คัดเลือก	๑	๕
		ผู้อำนวยการกองช่าง	นักบริหารงานช่าง	ต้น	คัดเลือก	๑	

ผู้รับรองข้อมูล

ท้องถิ่นจังหวัด/ผอ.กลุ่มมาตรา ๖๑ อบจ.ท. และ ก.อบต.



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๐๔๗/๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. สรุปสาระสำคัญของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐

ด้วยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เข้ามาทำหน้าที่เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน การคัดเลือก การสอบคัดเลือก และการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า

๑. มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นที่ยุติ .

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่นมีสถานะเป็นกฎหมายจนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขหรือยกเลิก จึงเป็นผลให้การดำเนินการสอบแข่งขัน การคัดเลือก การสอบคัดเลือก และการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่รวมกรุงเทพมหานคร ตามเงื่อนไขของคำสั่งดังกล่าวเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.)

๓. บทบัญญัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เข้ามาทำหน้าที่เฉพาะกระบวนการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กระบวนการคัดเลือกและการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น บริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา และการโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเท่านั้น สำหรับกระบวนการอื่น เช่น การโอนในตำแหน่งและระดับเดียวกัน การสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานจากประเภททั่วไปเป็นประเภทวิชาการ การประเมินเพื่อเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ การจัดตั้งส่วนราชการและอื่นๆ ยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดั้งเดิม

/๔. การดำเนินการ...

๔. การดำเนินการใดเกี่ยวกับการสอบแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การคัดเลือก การสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหาร สถานศึกษาที่ดำเนินการแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ก็ถือว่าเป็นการดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับการใดที่ไม่แล้วเสร็จจะตกอยู่ ภายใต้บังคับของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูป การบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น เนื่องจากคำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๕. ขอให้จังหวัดชี้แจงคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.ท.จ. ก.จ.จ. และ ก.อบต.จังหวัด) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทราบคำสั่งและขอบเขตของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เพื่อจักได้ดำเนินการตามมาตรการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงาน ส่วนบุคคลท้องถิ่นได้อย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๘/๒๕๖๐
เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น

โดยที่ในปัจจุบันปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น อันเนื่องมาจากการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสอบแข่งขัน การเลื่อนตำแหน่ง การโอน และการย้าย รวมถึงมีการเรียกรับผลประโยชน์ นอกจากนี้ ยังปรากฏปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกลุ่มผู้นำชุมชนในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักความสมัครใจได้ กรณีจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วนเพื่อมิให้เกิดความไม่เป็นธรรม และเกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างร้ายแรง โดยกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เข้ามาทำหน้าที่เกี่ยวกับการสอบแข่งขันการสอบคัดเลือก การคัดเลือก และการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยในการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนี้ย่อมจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้มีมาตรฐานและ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม ตลอดจนสามารถเยียวยาแก้ไข ปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งกำหนด

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการ สอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นและตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจมอบให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแทนได้ ตามมาตรฐานทั่วไป ว่าด้วยการนั้นที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๓ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการปฏิบัติราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อ แก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชน และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างองค์การ บริหารส่วนจังหวัดตามหลักความสมัครใจได้ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพิจารณา และมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดอื่นได้ และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามมตินั้น ภายในสี่สิบห้าวัน

ในกรณีที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ข้อ ๔ ให้นำความในข้อ ๒ และข้อ ๓ มาใช้บังคับกับการคัดเลือก และการโอน พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นของคณะกรรมการกลางเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้มาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนดขึ้นเพื่อ ดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนี้มีผลใช้บังคับได้โดยตรงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึง กรุงเทพมหานคร

ข้อ ๖ ในกรณีที่เห็นสมควรนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีอาจเสนอให้คณะรักษาความสงบ แห่งชาติเปลี่ยนแปลงคำสั่งนี้ได้

ข้อ ๗ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สรุปสาระสำคัญ
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
(แนบท้ายหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๘/พ.๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)

ประเด็น	สาระสำคัญ
๑. สถานะคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ	มีสถานะเป็นกฎหมายที่มาแก้ไข เปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒
๒. วันที่มีผลใช้บังคับ	คำสั่งให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป
๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คำสั่งนี้ใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ทั้งนี้ ไม่รวมกรุงเทพมหานคร
๔. การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น	เป็นการดำเนินการเฉพาะ - กระบวนการสอบแข่งขัน ในตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ - กระบวนการคัดเลือก สอบคัดเลือก ในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา - การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นหรือเหตุขัดแย้ง
๕. การสอบแข่งขัน	ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.)
๖. การคัดเลือก การสอบคัดเลือก ในตำแหน่ง ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา	การประเมินเพื่อดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา ซึ่งได้แก่ ในสายงานปลัด/รองปลัด/ผู้อำนวยการหรือเทียบเท่า/หัวหน้าฝ่าย/ผู้อำนวยการสถานศึกษาและรองผู้อำนวยการสถานศึกษา ไม่ว่าจะเป็นการสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานหรือคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น เป็นการดำเนินการ โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.)
๗. การโอนกรณีเหตุจำเป็นหรือเหตุขัดแย้ง	กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานและการปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่และไม่สามารถดำเนินการโอนตามหลักความสมัครใจได้ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีมติให้โอนได้ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามมติภายในสี่สัปดาห์
๘. บทกำหนดโทษผู้บริหารท้องถิ่น	การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น หากผู้บริหารท้องถิ่นไม่ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ก็ให้ถือว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควร
๙. การจัดทำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลระดับจังหวัด	การดำเนินการตามคำสั่งนี้ ให้มาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) กำหนด มีผลใช้บังคับโดยตรงต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา) ไม่ต้องจัดทำประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวอีก

ศิริพันธ์